

DIVISAO DE POLICIA FEDERAL - FOZ DO IGUACU/PR

Estudo Técnico Preliminar 20/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 08389.006572/2025-63

2. Descrição da necessidade

A demanda se caracteriza pela contratação de empresa especializada em prestação de serviços de capina, roçada manual, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos, daqui em diante simplesmente denominada Capina e Roçada, no âmbito do presente processo faz-se necessária a contratação apartada destes serviços com fornecimento de todos os materiais necessários, equipamentos, ferramentas e mão de obra, para limpeza e manutenção geral dos terrenos na Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu e suas respectivas Unidades, Delegacia de Polícia Federal em Cascavel/PR e suas respectivas Unidades e Delegacia de Polícia Federal em Guaíra/PR e suas respectivas Unidades, ligadas todas a essa unidade gestora;

A contratação visa a conservação e preservação do patrimônio público, evitando o crescimento excessivo da grama e mato e amenizando os efeitos da proliferação de pragas e animais como mosquitos, moscas, aranhas, ratos, cobras, gambás e lagartos.

Também se trata de medida de salubridade e segurança bem como de se proporcionar condições adequadas à satisfatória execução dos serviços públicos cumpridos pelas Unidades abrangidas, quer seja para o público interno como para o externo.

A contratação dos serviços de capina e roçada configura-se como despesa continuada, uma vez que atende a uma necessidade permanente da Administração Pública, cuja interrupção comprometeria diretamente a salubridade dos ambientes institucionais, a preservação do patrimônio público e a eficiência na prestação dos serviços. A manutenção dessas áreas é essencial para o bom funcionamento das atividades finalísticas do órgão, tanto para o público interno quanto para o externo, e sua ausência pode gerar riscos à saúde, à segurança e à integridade das instalações. Por não demandar dedicação exclusiva de mão de obra, a contratação por demanda permite à Administração otimizar recursos, acionando os serviços conforme a necessidade, sem prejuízo à continuidade da atividade. Por essas razões, a despesa é caracterizada como continuada, nos termos da legislação vigente, e sua execução por meio de contratação por demanda permite à Administração otimizar recursos sem comprometer a continuidade da atividade.

A contratação dos serviços de capina e roçada não configura nova ação governamental, mas sim uma despesa rotineira, necessária à manutenção das condições mínimas de salubridade, segurança e conservação das áreas externas das unidades da Polícia Federal. Trata-se de uma atividade que já integra o funcionamento regular do órgão, sendo executada de forma periódica para garantir a preservação do patrimônio público e a adequada prestação dos serviços institucionais. A vegetação cresce de forma constante, exigindo intervenções regulares para evitar a proliferação de pragas, obstrução de acessos e riscos à integridade física de servidores e visitantes.

A limpeza e manutenção dos terrenos incluem capina, roçada, retirada de detritos e folhas secas, corte de gramados, corte de mato, poda de árvores, remoção de árvores e/ou arbustos, procedendo ao descarte dos resíduos de forma ambientalmente adequada ao final de cada execução do serviço.

Não demanda exclusividade de mão de obra, pois não exige os requisito de exclusividade de recursos humanos na dependência da contratada para sua realização.

Para a presente demanda, deverão ser contempladas as seguintes unidades:

Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu - DPF/FIG/PR;

Delegacia de Polícia Federal em Cascavel - DPF/CAC/PR;

Delegacia de Polícia Federal em Guaíra/PR - DPF/GRA/PR;

Cabe esclarecer que a Polícia Federal não dispõe de meios próprios (pessoal especializado, material e equipamentos) adequados à execução direta dos serviços aqui solicitados. Conforme o Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, os serviços a serem contratados enquadram-se como atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares à área de competência legal do órgão licitante, não inerentes às categorias funcionais abrangidas por seu respectivo plano de cargos, ficando assim justificada a contratação indireta de empresa especializada em serviços de Roçada, Capina e Corte de Grama.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SELOG/DPF/FIG/PR	Sebastiao Cesar de Oliveira

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação dos serviços de capina e roçada, sem dedicação exclusiva de mão de obra, exige que sejam observados parâmetros mínimos para garantir a adequada execução. Os serviços devem contemplar o corte ou retirada total da vegetação, incluindo plantas de pequeno e médio porte e capim, abrangendo toda a área em torno da infraestrutura predial, inclusive calçadas externas. A execução deverá ser realizada por profissionais qualificados e habilitados, sob supervisão direta da empresa contratada, respeitando os procedimentos recomendados pelos fabricantes quanto ao uso de ferramentas e utensílios, bem como as normas vigentes dos órgãos competentes. A prestação dos serviços deve assegurar segurança e salubridade, com materiais que atendam à melhor relação entre custo e benefício, considerando os impactos ambientais e zelando pela sustentabilidade. Caso sejam utilizados produtos químicos, estes devem estar devidamente registrados e liberados pelos órgãos competentes, observando-se as normas vigentes. Devem ser adotadas práticas sustentáveis conforme o art. 6º da Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 1, de 19 de janeiro de 2010. Os empregados da contratada deverão estar uniformizados, portando documento de identificação e utilizando equipamentos de proteção individual (EPIs) adequados ao tipo de serviço. Todos os rejeitos e entulhos gerados deverão ser recolhidos e removidos pela contratada, com destinação ambientalmente adequada, sendo vedada a permanência de resíduos no local após a execução. A contratada deverá observar as normas da ABNT sobre resíduos sólidos.

O objeto da contratação inclui o fornecimento de uniformes, EPIs, ferramentas, equipamentos e todos os materiais indispensáveis à execução dos serviços, além de tributos, fretes, seguros, encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais, comerciais e demais despesas incidentes, conforme legislação vigente.

A contratação será realizada com base na unidade de medida de metro quadrado de área (m²).

A contratada deverá respeitar os procedimentos de controle de acesso às unidades, apresentando listagem dos empregados com nome, RG e CPF. O gestor contratual poderá convocar a empresa a qualquer tempo para solucionar problemas relacionados à execução, sem ônus para a contratante, devendo a empresa atender em até 72 horas após notificação. Danos ao patrimônio público ou privado decorrentes da má prestação do serviço ou da ausência de itens de segurança serão de responsabilidade integral da contratada. Não será exigida garantia de execução, considerando a menor complexidade do serviço, sendo suficiente a responsabilização da empresa pela boa prestação. A contratada deverá comprovar qualificação técnica e operacional para execução dos serviços, e o licitante deverá apresentar declaração de pleno conhecimento das condições necessárias à prestação.

5. Levantamento de Mercado

O serviço de capina, roçada e corte de grama é classificado como serviço comum, por apresentar padrões de desempenho e qualidade objetivos e amplamente praticados no mercado. Trata-se de atividade rotineira, com especificações usuais e facilmente executável por diversas empresas especializadas, o que garante ampla competitividade e viabilidade de contratação.

A execução direta dos serviços de capina, roçada e corte de grama pela própria Administração foi considerada durante a fase de levantamento de mercado, porém descartada por inviabilidade técnica e operacional.

A Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu e suas unidades descentralizadas não dispõem de servidores com capacitação específica para a realização desses serviços, tampouco possuem os equipamentos, ferramentas e insumos necessários para a execução adequada e segura das atividades. A aquisição desses recursos implicaria em custos adicionais significativos, além de demandar tempo e estrutura para treinamento, armazenamento e manutenção dos equipamentos.

Adicionalmente, a natureza do serviço — embora continuada — não exige execução diária, o que tornaria a alocação de servidores ou recursos internos ineficiente e antieconômica, gerando ociosidade e dificultando a gestão.

Dessa forma, a execução direta pela Administração não atende aos princípios da eficiência e economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021, sendo mais vantajosa a contratação de empresa especializada, conforme detalhado neste ETP.

Durante o levantamento de mercado, foram identificadas diferentes soluções ofertadas por prestadores de serviço, destacando-se:

- Contratação com mão de obra exclusiva: modelo em que a Administração arca com os custos de pessoal, materiais e equipamentos, mantendo profissionais alocados continuamente nas dependências do órgão.
- Contratação sem dedicação exclusiva de mão de obra: modelo baseado na demanda, em que a empresa contratada é acionada conforme necessidade, fornecendo tanto a mão de obra quanto os materiais e equipamentos para a execução completa do serviço.

Após análise técnica e econômica, concluiu-se que a contratação por demanda, sem dedicação exclusiva de mão de obra, representa a solução mais adequada à realidade da Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu e suas unidades descentralizadas. Essa escolha se justifica pela eficiência operacional proporcionada por esse modelo, uma vez que o serviço é prestado apenas quando necessário, evitando a ociosidade de recursos humanos e materiais. Além disso, há significativa economia de recursos públicos, pois a Administração se abstém dos custos relacionados à aquisição de ferramentas e à contratação de serventes, já que todo o aparato necessário é fornecido pela empresa contratada.

A solução também se mostra compatível com a demanda local, considerando que as áreas verdes da unidade não exigem manutenção diária, sendo suficiente a execução do serviço em ciclos. Parte dessas áreas já é contemplada pelo contrato de limpeza e conservação vigente, o que reforça a viabilidade da contratação complementar por demanda. Outro fator relevante é a facilidade de gestão contratual, uma vez que a adoção da unidade de medida por metro quadrado permite controle preciso da realização dos serviços e evita a necessidade de licitações paralelas para aquisição de insumos.

Dessa forma, a solução adotada para esta demanda será a contratação de empresa especializada, sem dedicação exclusiva de mão de obra, com fornecimento de todos os materiais, equipamentos e utensílios necessários, incluídos no preço por metro quadrado. Essa abordagem garante economicidade, eficiência e aderência às boas práticas de gestão pública.

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para atender à demanda da Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu consiste na contratação de empresa especializada para a prestação dos serviços de capina, roçada e corte de grama, sem dedicação exclusiva de mão de obra, com fornecimento de todos os materiais, equipamentos e utensílios necessários à execução do objeto. O contrato terá vigência inicial de **24 (vinte e quatro) meses**, podendo ser prorrogado por até dez anos, conforme previsto na legislação vigente, e será executado periodicamente, de acordo com a necessidade do órgão.

A prestação dos serviços será contratada com base na unidade de medida por **metro quadrado (m²) de área atendida**, o que permite maior precisão na gestão contratual e controle da execução. A empresa contratada deverá realizar os serviços mediante ordem de serviço emitida pela Administração, após indicação prévia das áreas pela Fiscalização Técnica, observando os locais previamente definidos no contrato.

A periodicidade da execução será por demanda, estipulada em quatro, sete ou doze ciclos anuais para cada endereço listado (conforme tabela abaixo), o que se mostra compatível com a realidade da unidade, cujas áreas verdes não exigem manutenção diária. O prazo máximo para atendimento e execução de cada chamado será de até cinco dias úteis, contados a partir do recebimento da ordem de serviço, cujo registro deverá constar expressamente no documento.

Nos casos excepcionais em que houver necessidade de acionamento emergencial, como em situações decorrentes de eventos climáticos que resultem em risco iminente devido à queda ou inclinação de galhos e árvores, o fiscal do contrato poderá acionar diretamente a empresa contratada. Nesses casos, o prazo para atendimento será de até dez horas, contadas a partir do contato da fiscalização. Os serviços emergenciais serão orçados separadamente pela contratada e submetidos à aprovação da Fiscalização Técnica, sendo facultado à Administração optar pela execução ou buscar orçamento junto a outras empresas, conforme conveniência e oportunidade.

Essa solução, além de atender aos princípios da economicidade, eficiência e racionalidade administrativa, permite flexibilidade na execução, evita a ociosidade de recursos e garante que os serviços sejam prestados com qualidade e dentro dos prazos estabelecidos.

Os serviços solicitados possuem as seguintes descrições:

- Capina: compreende o processo manual de erradicação de ervas daninhas retirando-se a planta em sua totalidade, removendo-se a maior porção de raízes. Incluem-se a retirada de vegetação dos calçamentos. Devem ser realizados o rastelamento e amontoamento do material cortado com transporte até o local adequado e limpeza final das áreas adjacentes.
- Roçada: compreende o corte de vegetação acima do nível do solo à altura de 5 a 10 cm. Este corte poderá ser processado manualmente (em áreas restritas ou que apresentam interferências) e/ou mecanicamente. Devem ser realizados o rastelamento e amontoamento do material cortado com transporte até o local adequado e limpeza final das áreas adjacentes.
- Corte de grama: compreende o conjunto de operações envolvidas na poda dos gramados, sendo a principal delas o corte superficial da folhagem reduzindo-a à altura de 3 a 5 cm e será executado mecanicamente ou manualmente em áreas de difícil acesso do equipamento mecânico. Devem ser efetuadas a limpeza das áreas retirando os materiais indesejáveis, pedras, minerais entre outros, por rastelamento, corte e refinamento do acabamento junto a meios fios e canteiros com remoção do material cortado e limpeza final das áreas adjacentes.
- Poda de árvores, arbustos: compreende a retirada parcial de galhos e ramos das árvores, arbustos e cercas vivas. Serão retirados os galhos que estejam mortos, danificados, doentes ou praguejados, bem como os que colocam em risco a segurança das pessoas. Compreende também a retirada de galhos e ramos que interferem ou causam danos permanentes às edificações ou aos equipamentos. Devem ser realizados o rastelamento e o amontoamento do material cortado com transporte até o local adequado e limpeza final das áreas adjacentes.
- Limpeza manual e retirada de detritos e folhas secas: compreende a coleta de entulho, lixo e/ou resíduos sólidos provenientes de árvores e outras plantas e dos serviços executados, incluindo sua remoção e esvaziamento no destino final. Inclui a operação manual de limpeza, recolhimento, ensacamento de todos os resíduos e seu encaminhamento para a destinação final.

A execução do objeto seguirá a seguinte dinâmica:

Preparação:

A mobilização do canteiro (local estabelecido pela contratante para armazenar os equipamentos necessários ao serviço) consistirá no conjunto de providências a serem adotadas visando-se o início dos serviços, incluindo-se a localização, o preparo e a disponibilização, no local, de todos os equipamentos, mão de obra, materiais e instalações necessários à execução do objeto do contrato. Está compreendido também o atendimento às exigências legais do Ministério do Trabalho e Emprego e às posturas municipais.

A desmobilização consistirá na desmontagem e retirada de todas as estruturas auxiliares e equipamentos do canteiro, bem como a reconstituição do entorno dos serviços, com a retirada dos resíduos provenientes do objeto deste contrato.

Execução dos serviços:

Executar a capina, roçada, corte de grama, poda de árvores e eventual remoção de árvores e arbustos nas áreas indicadas pela contratante;

Realizar a limpeza, retirada de galhos secos das árvores e remoção de ervas daninhas do gramado, bem como de todas as áreas com calçamento ou brita;

Executar poda de limpeza, de emergência, ou de adequação de árvores, arbustos e cercas vivas, com a finalidade de remoção de galhos, troncos e árvores que se apresentarem secos ou que estiverem em declínio constante, com uso de maquinário adequado para que os galhos, troncos ou árvores não colidam com os veículos ou causem acidentes a transeuntes, podendo ser utilizados cordas com manuseio manual ou mecânico conforme o peso do material a ser

removido.

Os serviços poderão ser executados mecanicamente e/ou manualmente (em áreas restritas ou que apresentam interferências), cuja otimização será decisão da Empresa.

Finalização e limpeza:

Imediatamente após cada dia de limpeza a contratada realizará a remoção e descarte de todos os resíduos gerados, incluindo sua coleta, transporte e descarte de forma ambientalmente adequada.

O local deverá ser entregue em perfeito estado de limpeza e conservação.

Comunicação imediata à Fiscalização Técnica para verificação de eventuais imperfeições, correção e recebimento do serviço.

A prestação do serviço será efetuada nos endereços a seguir, agrupados conforme os itens e metragem final fornecida pela área técnica de engenharia, no Despacho GTED (38177135):

Grupo	Item		Unidade	Endereço	Áreas verdes estimadas Grama (m²)	Áreas verdes estimadas Roçada (m²)	Informação ou Anexo SEI nº	
1	1	DPF /FIG /PR	Sede da DPF/FIG /PR	Avenida Paraná, 3471, Polo Centro, Foz do Iguaçu	9.071,00	22.661,00	35273116	
			Depósito de Veículos	Avenida José Maria de Brito, SN (atrás da sede)	---	30.335,00	35273116	
			Base Nepom	Avenida Beira Rio, Foz do Iguaçu, Base Estaleiro*	---	839,00	35273116	
					9.071,00	53.835,00		
	TOTAL DPF/FIG/PR					62.906,00 m²		
	2	DPF /CAC /PR	Sede da DPF/CAC /PR	R. Paraná, 1264 - Centro, Cascavel - PR, 85812-010	N/A	N/A	N/A	
			Casa Verde DPF /CAC/PR	Rua Pedro Ivo, 1492 - Centro - Cascavel/PR CEP 85812-170	---	1.159,53	35641280	
			Pátio de Veículos DPF/CAC/PR	Rua Pedro Ivo, 1369 - Centro - Cascavel/PR CEP 85812-170	---	2.300,78	35641280	
	TOTAL DPF/CAC/PR					3.460,31 m²		
	3	DPF /GRA /PR	Depósito de Veículos da DPF /GRA/PR	Km 342 da BR 163, Comunidade Rural "Água do Bugre", entrada principal coordenada 24º 7'21.70	---	33.591,98	35806515	
			NEPOM/DPF/GRA /PR	Av. Beira Rio, 55, Centro, Guaíra	---	3.092,55	35600169	
			Canil	Av. Beira Rio, 55, Centro, Guaíra	---	378,91	35643525	
	TOTAL DPF/GRA/PR					37.063,44 m²		
	QUANTITATIVO TOTAL DE ÁREA EM: 103.429,75 m²							

Observações:

Devido às especificidades de cada local, listam-se abaixo os serviços que necessitam ser realizados e os tipos de solo existentes em cada unidade. Frisa-se a importância de a empresa proponente realizar vistoria prévia ao envio da proposta, conforme descrito em Termo de Referência, para conhecer o local e a extensão dos serviços.

Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu – DPF/FIG/PR:

Serviços: capina, roçada, corte de grama, poda de árvores, arbustos e cercas vivas e limpeza manual e retirada de detritos e folhas secas.

Tipos de solo: calçamento, cascalho, solo natural e grama.

Especificidades: nas áreas nativas e de preservação ambiental NÃO serão realizados nenhum serviço. Não há cercas vivas, mas existem árvores e arbustos na área da delegacia e da base Estaleiro (NEPOM) que podem, eventualmente, necessitar de pequenas podas.

Nas áreas Depósito de Veículos e Base Nepom em relação `a periodicidade deverão ser realizados os serviços uma vez ao.

Delegacia de Polícia Federal em Cascavel/PR (exceto a sede):

Serviços: capina, roçada, corte de grama, poda de árvores e arbustos e limpeza manual e retirada de detritos e folhas secas.

Tipos de solo: brita e grama.

Delegacia de Polícia Federal em Guaíra/PR:

Serviços: capina, roçada, corte de grama, poda de árvores, arbustos e cercas vivas e limpeza manual e retirada de detritos e folhas secas.

Tipos de solo: calçamento, brita (pouco), solo natural e grama.

Especificidades: Não há cercas vivas, mas existem árvores e arbustos na área que necessitam de podas para não interferirem na vigilância realizada por câmeras; há necessidade de capinação, roçada;

Quanto a extensão, o terreno tem uma área de aproximadamente 3,29 ha;

Quanto a localização, o terreno fica na altura do Km 342 da BR 163, à esquerda de quem vai de Guaíra para Toledo, Comunidade Rural "Água do Bugre", sendo que a entrada principal fica nas coordenadas 24° 7'21.70".

- NEPOM/GRA/PR:
Não há cercas vivas, mas existem muitas árvores e arbustos na área, necessitam de podas;
Quanto a periodicidade, informo que é necessário que seja feita a poda das arvores a cada 06 meses;
Quanto aos locais, endereços e metragem, segue tabela abaixo:

Item	Localidade	Endereço	Áreas verdes (m²)
1	Lateral Guarita	NEPOM/DPF/GRA	756,9 m²
2	Pier - Sul	NEPOM/DPF/GRA	600,00 m²
3	Pier - Norte	NEPOM/DPF/GRA	664,19 m²
4	Estacionamento dos Barcos	NEPOM/DPF/GRA	361,46 m²
5	Dojo - CQB	NEPOM/DPF/GRA	600,00 m²
6	Pórtico Entrada	NEPOM/DPF/GRA	110,00 m²

- CANIL/GRA/PR:

Não há cercas vivas, mas existem muitas árvores e arbustos na área, necessitam de podas e capina;

Quanto a periodicidade, indicação pela área demandante que seja feita a poda das arvores da área 1, 2 e 3 a cada 06 meses e, também, apenas a capina da área 1 e 2 a cada 2 meses;

Quanto aos locais, endereços e metragem, segue tabela abaixo:

Item	Localidade	Endereço	Áreas verdes (m²)
1	Área 1 - Margem do Rio Paraná	CANIL/DPF/GRA	216,92 m²
2	Área 2 - Margem Córrego	CANIL/DPF/GRA	161,99 m²
3	Área 3 - Bosque interno do Canil	CANIL/DPF/GRA	359,19 m²

O cômputo das áreas encontra-se resumido no quadro abaixo:

GRUPO	ITEM	LOCAL	ÁREA (M²)	QUANT. DE INTERVENÇÕES	RESUMO SERVIÇO
-------	------	-------	------------	------------------------	----------------

				POR ANO	
1	1	Sede da DPF/FIG/PR	31.732,00	4	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	2	Depósito de Veículos	30.335,00	7	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	3	Base Nepom	839	12	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	4	Casa Verde DPF/CAC/PR	1.159,53	4	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	5	Pátio de Veículos DPF/CAC/PR	2.300,78	4	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	6	Depósito de Veículos da DPF/GRA/PR	33.591,98	7	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	7	NEPOM/DPF/GRA	3.092,55	4	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de

		/PR			árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG /PR e suas Subunidades
	8	Canil	378,91	4	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG /PR e suas Subunidades
TOTAL DA CONTRATAÇÃO			612.211,94	46	

Da quantidade de execuções anual: foi realizada uma média entre o número de intervenções sugeridas pelas áreas demandantes ponderadas com o orçamento disponível, ficando estimada a previsão de **04 (quatro) intervenções anuais por endereço, com exceção do Depósito de Veículos DPF/FIG e Depósito de Veículos DPF/GRA/PR com 7 intervenções anuais e Base Nepom (Estaleiro) com 12 (doze) intervenções por ano.**

Das áreas eliminadas em razão da sobreposição de áreas do contrato de limpeza e conservação - Contrato 06/2024-DPF/FIG/PR (37721940), processo SEI 08389.007909/2023-98, esclarecidas no próximo item deste ETP.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

- 7.1. A quantidade a ser contratada é baseada em três fatores: atender à média da estimativa da demanda anual fornecida pelas áreas demandantes, a área de execução do serviço e o orçamento.
- 7.2. Através de pesquisas, chegou-se à conclusão de que não existe uma frequência fixa para a realização dos serviços de roçada, capina e corte de grama. A frequência com que os serviços serão necessários dependem de vários fatores, como clima, chuvas, temperatura, tipo da grama, entre outros peculiares a cada local, sendo, portanto no geral mais frequente no verão e menos frequente no inverno. Dessa maneira, em consulta às unidades participantes, estimou-se a quantidade de execuções dos serviços a cada 12 (doze) meses, para melhor dividi-la durante o curso de um ano, em que pese a contratação inicial ser desejada para 24 meses. Nesse sentido é possível utilizá-las conforme a necessidade da unidade. A quantidade de execuções encontra-se consolidada na tabela abaixo.
- 7.3. Em relação à quantidade de execuções anuais, foi definida uma média anual de 04 (quatro) execuções, uma a cada trimestre, que contemplará capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos, sendo o que comporta o orçamento da Administração. Com exceção das áreas: Depósito de Veículos DPF/FIG e Depósito de Veículos DPF/GRA com 07 (sete) intervenções por ano e Base Nepom em relação `a periodicidade deverão ser realizados os serviços 12 (doze) vezes ao ano.
- 7.4. Foi solicitado a cada unidade participante desta contratação que, através de integrante indicado para auxiliar na elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, realizasse a confirmação das áreas verdes para a execução de serviço a ser contratado. O quantitativo de áreas se encontra consolidado na tabela abaixo:

ITEM	LOCALIDADE	ÁREAS TOTAIS ESTIMADAS m² x QUANTIDADE DE EXECUÇÕES - ANUAL
1	Delegacia de Polícia Federal – DPF/FIG/PR	349.341
2	Delegacia de Polícia Federal em Cascavel/PR - DPF/CAC/PR	13.841,24
3	Delegacia de Polícia Federal em Guaíra - DPF/GRA/PR	249.029,70
TOTAL		612.211,94 m2

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 477.525,31

O valor estimado da contratação é de R\$ 477.525,31 (quatrocentos e setenta e sete mil quinhentos e vinte e cinco reais e trinta e um centavos), sendo o valor anual estimado em R\$ 238.762,66 (duzentos e trinta e oito mil setecentos e sessenta e dois reais e sessenta e seis centavos).

A pesquisa de preços foi realizada com base na Instrução Normativa nº 65/2021 – SEGES/ME de 7 de Julho de 2021, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços no âmbito da Administração Pública Federal. Foram priorizados os parâmetros I e II do art. 5º utilizando como ferramenta de pesquisa o Banco de Preços, resultando no valor de R\$ 0,39 (trinta e nove centavos) por metro quadrado conforme documentação SEI 142046608.

GRUPO	ITEM	LOCAL	ÁREA (M²)	QUANT. DE INTERVENÇÕES POR ANO	VALOR ESTIMADO ANUAL	VALOR ESTIMADO GLOBAL (24 MESES)	RESUMO SERVIÇO
1	1	Sede da DPF/FIG/PR	31.732,00	4	R\$ 49.501,92	R\$ 99.003,84	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	2	Depósito de Veículos	30.335,00	7	R\$ 82.814,55	R\$ 165.629,10	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	3	Base Nepom	839	12	R\$ 3.926,52	R\$ 7.853,04	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	4	Casa Verde DPF/CAC/PR	1.159,53	4	R\$ 1.808,87	R\$ 3.617,73	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	5	Pátio de Veículos DPF/CAC/PR	2.300,78	4	R\$ 3.589,22	R\$ 7.178,43	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	6	Depósito de Veículos da DPF/GRA/PR	33.591,98	7	R\$ 91.706,11	R\$ 183.412,21	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	7	NEPOM/DPF/GRA/PR	3.092,55	4	R\$ 4.824,38	R\$ 9.648,76	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
	8	Canil	378,91	4	R\$ 591,10	R\$ 1.182,20	Capina, roçada, poda de árvores bem como eventual remoção de árvores e/ou arbustos nas áreas da DPF/FIG/PR e suas Subunidades
TOTAL DA CONTRATAÇÃO			612.211,94	46	R\$ 238.762,66	R\$ 477.525,31	

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação dos serviços de capina, roçada e corte de grama será realizada de forma integrada, sem parcelamento do objeto, por se tratar de um serviço homogêneo, com características técnicas e operacionais que não recomendam sua divisão. A separação do objeto em partes, como a contratação isolada de mão de obra, fornecimento de equipamentos ou execução por áreas distintas, comprometeria a eficiência da prestação do serviço, aumentaria a complexidade da gestão contratual e poderia gerar sobreposição de responsabilidades entre diferentes fornecedores.

Além disso, a contratação unificada, com fornecimento completo por parte da empresa contratada, garante maior economicidade, facilita o controle da execução e assegura a padronização dos procedimentos adotados. A adoção da unidade de medida por metro quadrado também contribui para a clareza na mensuração dos serviços prestados, evitando divergências e simplificando a fiscalização.

Dessa forma, considerando a natureza do objeto, a experiência em contratações anteriores e os princípios da eficiência, economicidade e racionalidade administrativa, justifica-se tecnicamente a não adoção do parcelamento da solução, sendo mais vantajosa a contratação integrada dos serviços.

A presente contratação contempla a prestação de serviços de capina, roçada e corte de grama em três cidades distintas, abrangendo unidades da Polícia Federal localizadas em Foz do Iguaçu, Cascavel e Guaíra. Embora geograficamente separadas são próximas, as unidades compartilham características operacionais semelhantes, com áreas verdes que demandam manutenção periódica e não contínua, o que permite o agrupamento da solução em um único processo licitatório. O agrupamento visa otimizar recursos administrativos, reduzir custos operacionais e garantir maior eficiência na gestão contratual, evitando a realização de múltiplas licitações para objetos idênticos. Essa abordagem está alinhada aos princípios da economicidade, eficiência e racionalidade previstos na Lei nº 14.133/2021, especialmente no que se refere à busca pela proposta mais vantajosa para a Administração.

A possibilidade de subcontratação parcial será prevista contratualmente, conforme permitido pela legislação vigente, desde que previamente autorizada pela Administração e que não comprometa a qualidade, a segurança e a responsabilidade técnica da execução. Essa medida visa ampliar a competitividade, permitir que empresas com atuação regional possam atender às demandas específicas de cada localidade e garantir o cumprimento dos prazos estabelecidos, especialmente em situações emergenciais.

Dessa forma, o agrupamento da solução em um único contrato, com cláusula de subcontratação parcial, representa a alternativa mais eficiente e vantajosa para atender às necessidades das unidades envolvidas, respeitando as peculiaridades locais e assegurando a padronização dos serviços prestados.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se verifica a necessidade de novas contratações correlatas e/ou interdependentes, visto que se trata da prestação de serviço e não de contrato de mão de obra associada a equipamentos e insumos cujo preço constaria estimado distintamente na planilha de custos e formação de preços. Todavia, cite-se que a contratação de limpeza e conservação, vigente na unidade de acordo com processo SEI 08389.007909 /2023-98, Contrato Administrativo 06/2024-DPF/FIG/PR (37721940), que atende toda a UASG200366, contempla no seu escopo a limpeza de áreas verdes, a previsão orçamentária de Jardineiro, bem como de insumos e equipamentos como roçadeira, máquina costal, gasolina, fio de nylon, ferramental que cremos seja para automatizar a limpeza uma vez que na descrição de limpeza de áreas verdes consta o termo: c) retirar papéis, detritos e folhagens das áreas verdes; Portanto, observamos que embora o referido contrato de limpeza e conservação inclua esses itens há diferença de área e de serviço a se considerar, bem como ausência de previsão contratual específica quanto a à capina e roçada dos 9.071m2 de área apurados na Sede da DPF/FIG/PR, além disso não é apenas a mera roçada da grama mas também a retirada de ervas daninhas, podas/erradicações de árvores e arbustos/cercas vivas, procedendo ao descarte dos resíduos de forma ambientalmente adequada ao final de cada execução do serviço, motivo pelo qual a área se encontra totalmente incluída. Assim, não contempla a capina e roçada de toda área e nem se destina ao serviço específico de roçada mas ao de limpeza de áreas verdes, retiradas de arbustos e matos que atrapalhem a passagem, como observamos no Lici. Termo de Referência nº 33551088/2024-DPF/FIG/PR (33993190) do Contrato e demais disposições contratuais que abaixo citamos:

"1. CONDIÇÕES GERAIS DA CONTRATAÇÃO

1.1 Contratação de pessoa jurídica especializada em prestação de serviços contínuos de limpeza e conservação, com um Encarregado e com cumulação das funções de copeiro e habilitação para uso de máquina costal e roçadeira, para a Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu e suas unidades em Foz do Iguaçu e ainda as unidades descentralizadas: Posto da PF em Santa Helena, Delegacia de Polícia Federal em Cascavel/PR, e suas respectivas unidades, e Delegacia de Polícia Federal em Guaíra/PR, e suas respectivas unidades, com fornecimento de equipamentos, utensílios e insumos, a serem executados com regime de dedicação exclusiva de mão de obra, nos termos da tabela abaixo, conforme condições e exigências estabelecidas neste instrumento.

(...)

3.10 As atividades a serem desempenhadas pelos funcionários alocados nos postos de JARDINEIRO compreendem aquelas descritas no item 5 deste Termo de Referência, e ainda:

3.10.1 Recolher os galhos e folhas caídos das árvores nas áreas externas;

3.10.2 Podar os galhos que estiverem em risco de queda ou mesmo atrapalhando a passagem de pedestres e carros;

3.10.3 Rastelar a grama após o corte e dar a correta destinação aos resíduos;

3.10.4 Molhar as árvores, a grama e os jardins diária e semanalmente, conforme orientação da Administração;

3.10.5 Fazer a limpeza dos canteiros, divisas e entornos sempre que necessário ou conforme orientação da Administração

(...)

5.6. LIMPEZA DAS ÁREAS EXTERNAS:

5.6.1. DIARIAMENTE, UMA VEZ QUANDO NÃO EXPLICITADO

- a) remover capachos e tapetes, procedendo a sua limpeza;
- b) varrer, passar pano úmido e polir os pisos vinílicos, de mármore, cerâmicos, de marmorite e emborrachados;
- c) varrer as áreas pavimentadas;
- d) retirar o lixo no mínimo duas vezes ao dia, acondicionando-o em sacos plásticos, removendo-os para local indicado pela Administração;
- e) proceder a coleta seletiva do papel e demais resíduos gerados pelas atividades da PF, para reciclagem, quando couber, nos termos do Decreto nº 5.940/2006 e da Lei nº 12.305/2010;
- f) executar demais serviços considerados necessários à frequência diária.

5.6.2. SEMANALMENTE, UMA VEZ

- a) limpar e polir todos os metais (torneiras, válvulas, registros, sifões, fechaduras, etc.)
- b) lavar os pisos vinílicos, de mármore, cerâmicos, de marmorite e emborrachados, com detergente, encerar e lustrar;
- c) retirar papéis, detritos e folhagens das áreas verdes;
- d) executar demais serviços considerados necessários à frequência semanal.

5.6.3. MENSALMENTE, UMA VEZ MENSALMENTE, UMA VEZ

- a) lavar as áreas cobertas destinadas a garagem/estacionamento;
- b) executar demais serviços considerados necessários à frequência mensal."

Pelo aqui explicitado e de acordo com a Equipe de Planejamento da Contratação não há elementos que desonere a área de grama da DPF/FIG/PR de 9.071,00 m², compreendendo pátio interno e calçadas externas, do escopo do contrato em planejamento por se tratar de serviços diversos: aquele de limpeza e este de capina e roçada, inclusive em áreas em parte não colidentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A contratação dos serviços de capina, roçada e corte de grama está devidamente alinhada ao planejamento institucional da Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu, tendo sido incluída no Plano de Contratações Anual (PCA) para o exercício de 2025 conforme documento SEI (141939841). Essa inclusão atende às diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021, que reforça a importância do planejamento como etapa essencial e obrigatória do processo de contratação pública, visando garantir a eficiência, a economicidade e a aderência às necessidades reais da Administração.

11.2. A Instrução Normativa nº 5/2017, que trata da contratação de serviços sob o regime de execução indireta, reforça a necessidade de que o planejamento da contratação seja conduzido por equipe multidisciplinar, com competências técnicas e jurídicas, e que observe as fases de planejamento, seleção do fornecedor e gestão contratual. A contratação proposta segue essas diretrizes, tendo sido precedida pela formalização da demanda, designação da equipe de planejamento e elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, conforme orientações do Guia de Padronização da AGU, que estabelece parâmetros técnicos e jurídicos para a fase preparatória das contratações públicas.

11.3 Adicionalmente, a Instrução Normativa nº 01/2010, embora voltada à sustentabilidade ambiental, reforça a necessidade de que as contratações públicas observem critérios de racionalidade e impacto ambiental, o que também foi considerado na escolha da solução por demanda, sem dedicação exclusiva de mão de obra, e com fornecimento integral de materiais e equipamentos pela contratada.

11.4. A demanda está alinhada com o Plano Estratégico 2024-2027 da Polícia Federal, conforme a visão de futuro e objetivo estratégico que a PF quer alcançar rumo a sua transformação organizacional, buscando cada vez mais padrões de eficiência na prestação da sua missão precípua de segurança pública, atuando como a polícia judiciária da União, do qual citamos os principais aspectos: 4 de 5 Objetivos Estratégicos contidos no Plano Estratégico 2024-2027 da Polícia Federal: Polícia Administrativa: Servir à sociedade com excelência e transparência; Governança: Transformar a PF numa instituição orientada pela estratégia e governança; Pessoas e Estrutura: Formar a polícia do futuro, moderna e inovadora.

Dessa forma, a contratação proposta está plenamente integrada ao planejamento institucional, respeitando os princípios legais e normativos aplicáveis, e contribuindo para a efetividade da gestão pública.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação dos serviços de capina, roçada e corte de grama, conforme proposto neste Estudo Técnico Preliminar, visa proporcionar uma série de benefícios à Administração Pública, alinhando-se aos princípios da eficiência, economicidade, sustentabilidade.

O resultado que se almeja alcançar com a solução proposta é garantir um espaço limpo, salubre e conservado, promovendo saúde e bem-estar aos servidores, prestadores de serviços e visitantes que utilizam os ambientes sob responsabilidade da Polícia Federal. A manutenção adequada das áreas verdes contribui diretamente para a valorização do ambiente institucional, reforçando a imagem de zelo e organização da Administração Pública.

Além dos benefícios diretos à saúde e à segurança dos usuários, a contratação também contribui para a conservação, preservação e integridade das instalações e bens públicos, evitando o desgaste prematuro de estruturas físicas e a proliferação de pragas e vegetação invasiva. Essa abordagem está em consonância com os princípios da gestão eficiente do patrimônio público, que destaca a importância de contratações que otimizem recursos e reduzam a necessidade de intervenções corretivas.

A prestação do serviço por demanda, com execução periódica e controle por metro quadrado, permite à Administração planejar e acompanhar com precisão a execução contratual, evitando gastos desnecessários e promovendo o uso racional dos recursos públicos. A contratação integrada, com fornecimento completo por parte da empresa contratada, elimina a necessidade de aquisições paralelas de insumos e equipamentos, o que está em conformidade com os princípios da economicidade e sustentabilidade.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. A Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu já dispõe de ambiente físico adequado para a prestação dos serviços de capina, roçada e corte de grama, não sendo necessária qualquer intervenção, modificação ou adequação estrutural para viabilizar a execução contratual. As áreas destinadas à realização dos serviços estão acessíveis e em condições compatíveis com os padrões operacionais exigidos para esse tipo de atividade.

13.2. Considerando que cada espaço a ser atendido possui características próprias e variações em sua configuração, recomenda-se que, por ocasião da licitação, seja facultada às empresas proponentes a realização de vistoria prévia nos locais de execução. Essa medida visa assegurar que os licitantes tenham pleno conhecimento das condições reais das áreas, permitindo a formulação de propostas mais precisas e compatíveis com a demanda, além de mitigar riscos de execução inadequada ou necessidade de aditivos contratuais.

13.3. A vistoria, embora facultativa, é considerada uma boa prática de planejamento, pois contribui para o alinhamento entre a proposta apresentada e as condições reais de execução, fortalecendo a transparência e a competitividade do certame.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A prestação dos serviços de capina, roçada e corte de grama, embora rotineira, pode gerar impactos ambientais relevantes, conforme definido no artigo 1º da Resolução CONAMA nº 001/1986, que considera impacto ambiental qualquer alteração das propriedades físicas, químicas e biológicas do meio ambiente causada por atividades humanas que afetem direta ou indiretamente a saúde, a segurança, o bem-estar da população, a biota, as condições estéticas e sanitárias do meio ambiente e a qualidade dos recursos naturais.

Nesse contexto, a execução dos serviços contratados deverá observar rigorosamente as disposições legais e normativas ambientais, incluindo a Instrução Normativa nº 01/2010, a Lei nº 12.305/2010, o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, bem como as normas técnicas da ABNT e demais resoluções dos órgãos competentes. A empresa contratada será responsável por aplicar boas práticas de sustentabilidade e proteção ambiental durante toda a execução contratual.

Entre as exigências que deverão ser observadas pela contratada, destacam-se:

- Segurança e saúde ocupacional: fornecimento de equipamentos de proteção individual (EPIs) adequados aos trabalhadores envolvidos na execução dos serviços.
- Uso racional de recursos naturais: adoção de medidas para evitar o desperdício de água e energia elétrica durante a realização das atividades.
- Controle da poluição sonora: utilização de equipamentos que atendam aos limites de emissão sonora estabelecidos pela Resolução CONAMA nº 20/1994, com indicação do nível de potência sonora em decibéis (dB(A)), visando à proteção da saúde física e mental dos trabalhadores e da comunidade.
- Materiais sustentáveis: os produtos utilizados deverão ser, preferencialmente, constituídos por materiais reciclados, atóxicos e biodegradáveis, conforme as normas ABNT NBR 15448-1 e 15448-2. Produtos químicos deverão estar registrados e liberados pela ANVISA, conforme a RDC nº 52/2009, e não conter substâncias perigosas em concentrações superiores às permitidas pela diretiva RoHS, como mercúrio, chumbo, cádmio, cromo hexavalente, PBBs e PBDEs.
- Gestão de resíduos sólidos: os resíduos vegetais gerados deverão ser coletados, acondicionados e descartados de forma ambientalmente adequada, respeitando as normas da Política Nacional de Resíduos Sólidos e as Normas Brasileiras da ABNT. Resíduos reutilizáveis e recicláveis devem ser separados e disponibilizados para coleta seletiva.
- Proteção de áreas sensíveis: é expressamente vedada qualquer intervenção em áreas de preservação permanente ou protegidas, devendo a contratada respeitar integralmente os limites físicos e ambientais estabelecidos pela Administração.

A observância dessas práticas não apenas atende às exigências legais, mas também reforça o compromisso da Polícia Federal com a sustentabilidade, a responsabilidade socioambiental e a promoção de contratações públicas alinhadas aos princípios da governança ambiental.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

O presente planejamento foi desenvolvido em consonância com os princípios e diretrizes estabelecidos pela Instrução Normativa nº 5/2017, da Secretaria de Gestão do então Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (MPDG), e está em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao atendimento das necessidades institucionais e ao objeto da contratação. A demanda foi devidamente registrada e priorizada no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2025, evidenciando seu alinhamento com o planejamento estratégico da unidade e com os objetivos da gestão pública.

A solução proposta atende de forma adequada às demandas de negócio formuladas pela área requisitante, sendo capaz de proporcionar os benefícios esperados com compatibilidade entre os custos previstos e os recursos disponíveis, o que caracteriza a economicidade da contratação. Os riscos identificados são considerados administráveis, especialmente diante da adoção de medidas de controle como a execução por demanda, a emissão de ordens de serviço específicas e a previsão de atendimento emergencial em casos fortuitos.

A área requisitante compromete-se a fornecer todos os elementos necessários à consecução dos benefícios pretendidos, incluindo a definição clara das áreas a serem atendidas, o acompanhamento técnico da execução e a validação dos serviços prestados. A contratação está estruturada de forma a garantir a eficiência operacional, a transparência dos processos e a aderência às normas legais e regulamentares aplicáveis.

Diante do exposto, declara-se a viabilidade técnica, operacional e econômica da contratação, recomendando-se o prosseguimento da demanda para as etapas subsequentes do processo licitatório.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

SEBASTIAO CESAR DE OLIVEIRA

Integrante Requisitante



Assinou eletronicamente em 12/08/2025 às 11:14:16.

CAMILA CHMIEL

Membro Equipe de Planejamento



Assinou eletronicamente em 12/08/2025 às 10:52:57.

CAROLINA HOLZBACH HUNING

membro da equipe de planejamento



Assinou eletronicamente em 12/08/2025 às 10:48:16.



Documento assinado digitalmente
DIOGO DOS SANTOS ADELINO
Data: 01/09/2025 11:40:29-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>



Documento assinado digitalmente
AUGUSTO DA CRUZ RODRIGUES
Data: 02/09/2025 10:06:38-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>



Documento assinado digitalmente
VICENTE ORLINDO DE OLIVEIRA
Data: 02/09/2025 12:08:24-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>



Documento assinado digitalmente
RAIMUNDO DE ALMEIDA RICARDO
Data: 03/09/2025 11:09:27-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>



PAULO SILVIO ROMUALDO DA SILVA
Data: 02/09/2025 18:06:43-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>